

上海市浦东新区高行镇人民政府

浦高行府〔2024〕4号

签发人：祝海红

浦东新区高行镇人民政府 2023年度法治政府建设情况报告

引 言

本年度报告根据《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《法治政府建设与责任落实督查工作规定》《上海法治政府建设规划（2021—2025年）》和《浦东新区法治政府建设十四五规划》有关规定和要求，由浦东新区高行镇人民政府编制。全文包括2023年度推进法治政府建设的“主要举措和成效”“主要问题和短板”、本单位主要负责人2023年度履行推进法治政府建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况以及2024年度推进法治政府建设的主要安排。本年度报告中所列数据的统计期限自2023年1月1日起至12月31日止。

2023年，高行镇认真学习宣传贯彻落实党的二十大精神，不断巩固上海市首批法治建设示范镇创建成果，持续推进依法行政，加快建设法治政府，各项工作取得新进展。现将高行镇2023年度推进法治政府建设情况报告如下：

一、2023年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）聚焦依法治镇目标，综合赋强依法行政能力

一是强化第一责任人职责，压实法治建设政治责任。加强党对法治建设的领导，召开全面依法治镇委员会及时研究解决法治建设有关问题。持续落实司法所所长全程列席镇长办公会制度，发挥司法建议前置保障作用，及时防范履职法律风险，本年度无重大法律风险产生。积极开展行政诉讼“三合一”活动，行政机关负责人出庭、旁听、讲评交流，让领导干部“零距离”感受法律的威严。

二是突出部署与考核并重，规范履职驶入法治轨道。年初召开2023年落实全面从严治党主体责任述职评议暨“四个责任制”工作部署会，将法治建设情况作为对各部门、各单位及其干部综合绩效考核、政治监督巡察的重要内容，自觉把法治建设同镇重点工作同部署、同推进、同考核。组织合同管理暨依法行政专项培训会，开展经常性的工作提示，实行统一范本、统一编号、统一审查、统一备案、统一清理，促进政府合同审查规范化。

三是深入学习习近平法治思想，自觉运用法治思维方式。镇党委会多次专题学习习近平法治思想并研究贯彻落实措施，镇党

委中心组学习扩大会 3 次专题学习习近平法治思想，推进学法用法工作规范化、常态化、长效化。全镇分 5 大片区共组织 37 个居村的法治带头人、法律明白人、党员、楼组长等学习“习近平法治思想宣讲下基层”宣讲课程。《践行全过程人民民主破解基层治理难题——基于高行镇法治建设实践》入选全面依法治国立项调研课题区级立项。

（二）夯实依法执政途径，全面提升依法治理水平

一是完善执法程序，提升监管效能。全面落实行政执法“三项制度”，定期开展自查自纠，做好行政执法决定公示相关工作，配足配全执法记录设备，积极配合行政执法案卷评查、轻微免罚专项行政执法检查等工作。坚持依法治理主旋律，持续推进“五违四必”环境综合治理，行政执法案例入选浦东新区 2023 首届行政执法优秀案例汇编。配合区政府基层行政复议咨询服务点工作，成为浦东新区首批基层行政复议咨询服务点。行政诉讼和行政复议案件无败诉和纠错情况，行政诉讼行政机关负责人出庭应诉率始终保持为 100%。

二是坚持政务公开，确保阳光透明。充分利用高行发布和服务高行微信公众号新媒体等平台，推进“五公开”工作，做好重大决策公开、年度财政信息以及人大代表提案办理公开、重点领域信息公开等工作。组织开展公共法律服务开放日、重大行政决策听证会等活动。遵循全面、客观、公正的原则，严格审核各类政府印发的文件，公文主动公开率 100%。2023 年度，收到并及时

办理信息公开申请案件 31 件。

三是规范行政行为，提高决策质量。镇党委政府主要领导多次研究动迁清盘、集体资产管理和“五违四必”重点案件，邀请律师、专家联合会商，建立内部案件研讨机制，强化广大党员干部法纪意识。完善“三重一大”事项集体决策制度，积极发挥“法治智库”作用，为重大行政决策提供法律意见，严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的法定程序，不断提高决策质量。

（三）推进法治中心工作，有效发挥法治保障效能

一是打造法治化营商环境，把惠民的事办实。持续推进法治化营商环境建设，为改革创新提供法治保障。全面推动国家“33 条”、市“21 条”、区“15 条”纾困惠企政策和高行镇优化营商环境“18 条”、促进服务效能倍增“10 项”措施的落地落实，邀请区人才办、区科经委、区商务委等单位召开政策宣讲会，在镇商会设立人民调解委员会，为改革创新提供法治保障。

二是提供优质法律服务，把便民的事办细。持续加强公共法律服务站、室建设，完善服务制度、职责、内容，切实提升公共法律服务室的服务质量。与外高桥法庭合作设立浦东新区首批社区法官工作室，建立平安高行综合治理站，实现矛盾的多元分流、有效化解。2023 年度，共化解矛盾 1608 件，群众自发送来感谢信、锦旗共 49 件。

三是营造浓厚法治氛围，把利民的事办好。借助活泼可爱的“高小法”形象，结合高行绿地法治公园、居委法治微景观等普法阵地，采用线上与线下联动方式，推出系列普法活动。以“高行小法”公众号积极开展以案释法普法活动 39 次，趣味普法视频已连续 15 次登上学习强国平台。作为首批区级基层立法联系点，建立 160 余人组成的镇立法信息联络员、民情民意联络员队伍，收集上报的 4 项立法建议已被纳入区人大“两库三清单”立法项目储备库。

二、2023 年度法治政府建设工作中存在的主要问题和短板

法治建设典型案例提炼需进一步加强。在巩固上海市首批法治建设示范镇成果、加强依法治理过程中，对基层涌现出的创新实践探索，及时加以总结提炼，并在全市、全国更高层面进行宣传展示，全力打造法治建设的高行样本，形成可复制、可推广的经验做法还不够。

三、本单位主要负责人 2023 年度履行推进法治政府建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

2023 年 10 月 13 日，高行镇党委全面依法治理委员会第七次全体会议召开，镇党政主要负责人进行了专题述法。会议组织学习习近平法治思想并听取高行镇 2023 年法治建设情况报告，传达学习《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度的意见〉》，研究出台《高行镇领导干部应知应会法律法规清单学习方案》，会议明

确持续巩固上海市首批法治建设示范镇创建成果，打造法治政府“高行样板”。年初召开四个责任制工作部署会，与相关部门负责人签订法治建设责任书并纳入年度绩效考核体系，年中基层单位党组织和部门负责人围绕法治建设进行述职，年底进行法治建设责任制考核。

镇党委、政府高度重视法治政府建设事宜，聚焦“法治建设示范镇”目标，坚持自治、法治、德治、共治一体推进，持续探索推进党委谋划“一面旗”、政府实施“一张图”、人大评议“一把尺”、村居共治“一盘棋”、阳光信访“一条龙”、文化普法“一张网”的“六个一”法治建设模式，定期召开法治政府建设专题会议，细化部署年度法治政府建设任务，进一步明晰法治政府建设的“路线图”“任务书”和“时间表”。镇党委把中心组集体学法列入重要议事日程，将学法内容纳入中心组年度学习计划和总结，确保集体学法制度落实到位，促进党委中心组学法用法工作规范化、常态化、长效化实施。

四、2024 年度推进法治政府建设的主要安排

（一）做好法治引领示范，增强依法履职意识。

积极巩固法治建设示范镇，充分发挥司法建议前置保障作用。落实党委中心组学法制度，逐步提高专职法制人员和专业法律人员的配比。确保行政诉讼行政机关负责人出庭应诉率100%，行政复议、诉讼案件始终无纠错无败诉，做到“经得起告”“减少告”，最好达到“不被告”，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、

化解矛盾靠法的氛围。

（二）健全纠纷化解机制，注重社会治理成效。

进一步整合矛盾纠纷调处化解的各种资源优势，进一步拓宽矛盾纠纷解决渠道，强化协调联动、重在预防为先，最大限度增加和谐因素，深化“平安高行”建设。继续坚持矛盾纠纷排查机制，秉持“小事不出村（居）、大事不出镇”的理念，努力把矛盾化解在基层。注重调解队伍建设，不断完善“大调解”体系，打造高行品牌的专业调解工作室。充分发挥各部门在化解社会矛盾中的联动作用，切实提升矛盾纠纷处置实效。

（三）持续做实政务公开，积极打造阳光政府。

严格按照政务公开标准化规范化建设要求，及时做好门户网站信息更新，并指导居村做好居务公开工作，定期开展自查，发现问题即知即改。坚持以公开为常态、不公开为例外原则，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。切实加强依申请公开回复工作，针对政府信息的不同情形，做好与申请人沟通工作，避免形成行政复议及行政诉讼。

（四）坚持拓展普法维度，大力营造法治氛围。

积极谋划法治宣传教育工作，深入开展宪法、民法典、行政复议法等学习宣传教育活动。一方面，着力提升领导干部法律意识、法治素养和依法行政能力，进一步提升领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。另一方面，加强高行镇群众学法守法用法的热情，运用线上“高

行小法”公众号、线下高行法治绿地公园双平台结合的模式营造浓厚法治氛围，加大精准普法力度，着力提升普法工作的针对性和实效性，不断提升公民法治素养。

（此件主动公开）

浦东新区高行镇人民政府

2024年1月25日