

# 关于进一步加强黄标车和老旧车辆环保治理的实施方案

(上海市交通委员会)

为贯彻落实国务院印发的《大气污染防治行动计划》(国发〔2013〕37号)、市政府印发的《上海市清洁空气行动计划(2013-2017)》，加快推进机动车污染物排放总量控制，改善城市大气环境质量，根据国家关于加快淘汰黄标车和老旧车辆(排放为国Ⅰ或国Ⅱ标准的汽油车)的工作要求，现就进一步加强黄标车和老旧车辆环保治理提出实施方案如下：

## 一、总体原则

(一)综合施策，强化机动车环保管控措施。以逐步全面淘汰本市黄标车和老旧车辆为目标，以加强环保约束和严格执法为主要手段，通过强化高污染车限行、提高车辆年检年审标准、提升环保检测手段，加大环保联合执法检查的力度及频度，推进机动车环保治理。

(二)聚焦重点，通过差别化财政补贴引导提前淘汰。重点聚焦黄标车和注册时间10年以上的老旧车辆，维持黄标车提前淘汰补贴政策，将老旧车辆一并纳入提前淘汰补贴范围，鼓励报废更新。

## 二、工作目标

根据国家有关要求，2014年年底前，基本淘汰本市在册黄标车和部分老旧车辆，全年力争淘汰黄标车和老旧车辆16万辆；2015-2017年间，争取再淘汰老旧车辆30万辆。

### 三、具体措施

#### (一) 实施更严格的黄标车及老旧车辆限行政策

1.扩大黄标车限行区域范围。根据《上海市人民政府批转市环保局等四部门制订的<关于在 S20 外环高速范围内对无国家绿色环保检验合格标志车辆实施限制通行措施的规定>的通知》(沪府发〔2013〕77号)要求,在2014年7月1日起严格实施 S20 外环高速范围内全天禁止无国家绿色环保检验合格标志的车辆行驶的基础上,进一步扩大限行范围。从2015年4月1日起, G1501 上海绕城高速范围内全天禁止无国家绿色环保检验合格标志的车辆行驶。对在本市行驶的外省市黄标车,按同等原则实施限行措施,并加大宣传和执法检查力度。

2.实施国 I 标准汽油车限行政策。在2015年4月1日起实施 G1501 上海绕城高速范围内黄标车限行的同时, S20 外环高速范围内全天禁止国 I 标准汽油车通行。对在本市行驶的外省市国 I 标准汽油车,按同等原则实施限行措施。

#### (二) 强化机动车环保年审要求

1.分步实施简易工况法。根据市环保局《关于贯彻落实<上海市机动车环保检验机构发展规划>的实施方案》(沪环保防〔2013〕304号),从2014年7月1日起,本市运营车辆全面实行简易工况法进行尾气排放检测。从2015年1月1日起,本市非运营黄标车和注册日期已满10年的老旧车辆全面实行简易工况法进行尾气排放检测。经检测不达标的车辆,不得发放国家环

保检验合格标志，不予发放机动车安全技术检验合格证明，不予核发机动车检验合格标志，对营运车辆不予发放道路运输证。

2.研究增加机动车环保检测频次。争取从2015年上半年起，本市黄标车按车辆注册时间每3个月进行一次尾气排放检测，注册日期已满10年的老旧车辆每6个月进行一次尾气排放检测。对尾气排放检测不达标的车辆，不得发放国家环保检验合格标志，不予发放机动车安全技术检验合格证明，不予核发机动车检验合格标志。

3.安排专门检测点实施检测。根据全市机动车环保和安全检测站分布情况，选择部分符合条件的检测站作为黄标车和注册日期已满10年的老旧车辆的专门检测点，对相关车辆严格进行尾气排放和安全检测。

### （三）加强机动车注册管理

严格实施商务部、国家发展改革委、公安部、环境保护部发布的《机动车强制报废标准规定》，本市在册机动车在检验有效期届满后连续3个检验周期内未取得机动车检验合格标志的，应当强制报废，其所有人应当将机动车交售给报废机动车回收拆解企业，由报废机动车回收拆解企业按规定进行登记、拆解、销毁处理，并将报废机动车登记证书、号牌、行驶证交公安交通管理部门注销。

### （四）强化环保联合执法检查

严格实施《上海市实施〈大气污染防治法〉办法》和市政府确

定的黄标车限行措施，加强机动车尾气排放执法检查。积极开展环保联合执法，完善环保、公安、交通联合执法机制，增强环保检查频次，加强对违规行驶车辆的查处力度，重点在黄标车限行区域、进沪主要通道等关键区域开展环保执法，杜绝黄标车违规上路行驶。增加对超标排放的机动车的处罚金额，进一步加大对机动车尾气排放超标的处罚力度。

#### （五）加强外省市进沪车辆环保管理

进一步规范进沪外省市机动车的管理，实施与本市机动车相同的环保要求。启动外省市进沪车辆在本市申领机动车国家环保检验合格标志，加快建设常驻本市行驶的外省市机动车环保数据库，并将其纳入本市机动车统一管理体系，强化对常驻本市行驶的外省市机动车的环保监管。

### 四、配套政策

#### （一）黄标车提前淘汰补贴

本市注册、符合补贴要求的黄标车提前淘汰的，可按《上海市人民政府办公厅转发市环保局等六部门关于推进落实高污染汽车淘汰及限行工作实施意见的通知》（沪府办发〔2012〕54号）要求，申请相应的财政补贴。

#### （二）老旧车辆提前淘汰补贴

对本市老旧车辆提前淘汰的，按车辆注册的时间给予差别化经济补贴，鼓励尽早淘汰。补贴资金来源为本市节能减排专项资金。

1.补贴范围。在本市注册登记、提前一年（含）以上报废、排放为国Ⅰ或国Ⅱ标准、定期参加机动车安全和环保检验（最近2期检验合格）的汽油车。

2.补贴标准。对在本方案印发之日起至2015年12月31日前报废的、符合补贴范围的老旧车辆，参照《上海市鼓励高污染车辆淘汰实施办法》规定的淘汰黄标车的补贴标准减半执行。

3.政策期限。本方案执行到2015年12月31日。2015年12月31日前办理报废的，最终受理时间可延长到2016年1月31日。2015年以后的补贴政策，将根据工作推进情况另行研究。

4.相关要求。对老旧车辆提前淘汰补贴工作，有关受理点设立、申请程序、申请材料、资金渠道、审核拨付、监督管理等，均按照沪府办发〔2012〕54号文的相应规定执行。

## 五、保障措施

### （一）加强组织领导

市政府成立黄标车和老旧车辆环保治理工作协调小组，负责统筹协调相关工作。协调小组组长由市政府分管领导担任，成员单位包括市交通委、市环保局、市发展改革委、市公安局、市财政局、市商务委、市国资委、市质量技监局、市政府法制办、市政府新闻办。协调小组下设办公室，设在市交通委。

### （二）部门协同推进

市相关部门根据部门职责，加强协作，合力推进。市交通委负责统筹推进黄标车和老旧车辆提前淘汰工作，完善运营车辆的

环保管理要求并推进实施；市环保局负责机动车环保管理，推进简易工况法实施、建立完善长期驻沪外省市机动车环保数据库和开展机动车环保执法检查；市发展改革委负责黄标车、老旧车辆提前淘汰补贴政策的综合协调；市财政局负责落实相关补贴资金并及时拨付；市公安局负责强化机动车注册管理工作；市商务委负责完善黄标车淘汰补贴受理平台，指导车辆报废拆解工作，并配合市环保局做好补贴申请的受理工作；市质量技监局负责加强机动车安全年检机构管理；市国资委负责推进国有企业开展机动车环保治理；市政府法制办负责完善相关法制保障；市政府新闻办负责加强机动车环保管理政策宣传。

### （三）提升报废拆解效率

加强本市机动车报废拆解能力建设，进一步简化审核流程，提高审核、监销效率，拓展受理网点，提升受理能力，提供人力物力保障，确保及时办理机动车报废拆解手续。

### （四）推动长三角区域联动

利用长三角区域大气污染联防联控工作平台，协调推进在长三角区域内统一实施黄标车限行政策，形成合力推进机动车环保治理。

### （五）广泛开展政策宣传

加强对机动车环保治理工作的重要性、必要性宣传，提前公告相关政策措施并做好释疑解惑和舆论引导工作，积极开展黄标车和老旧车辆淘汰限行措施和政策的宣传解读，促进形成社会共

识。各主管部门做好对受影响的行业内业户和从业人员的宣传解释工作，引导平稳过渡。

## 附件 1

### 老旧车辆提前淘汰补贴标准

#### 一、补贴范围

(一)1999年7月1日~2001年9月30日期间注册登记的 $\leq 6$ 座、总质量 $\leq 3.5$ 吨的汽油客车;

(二)2001年10月1日~2007年12月31日期间注册登记的总质量 $\leq 3.5$ 吨的汽油客、货车;

(三)2003年7月1日~2007年12月31日期间注册登记的总质量 $>3.5$ 吨的汽油车。

#### 二、补贴标准

2015年12月31日前办理报废的复合要求老旧车辆,按下表标准实施补贴:

单位:(万元)

车辆注册时间 车辆类型		1999~ 2000	2001~2002 年	2003~ 2004年	2005~ 2006年	2007
载客 汽车	微型	0.15	0.15	0.15	0.15	0.15
	小型 (轿车除外)	0.3	0.4	0.5	0.6	0.7
	轿车	0.6	0.7	0.8	0.9	1.0
	中型	—	1.0	1.1	1.2	1.3
	大型	—	1.2	1.3	1.4	1.5
载 货 汽车	微型	—	—	0.15	0.15	0.15
	轻型	—	0.75	0.9	1.0	1.1
	中型	—	—	1.3	1.4	1.5
	重型	—	—	1.4	1.5	1.6



## 附件 2

加强黄标车和老旧车辆环保治理工作任务分工表

序号	任务分工	牵头部门	配合部门
1	统筹协调黄标车和老旧车辆提前淘汰工作	市交通委	
2	扩大黄标车限行区域范围	市交通委、市环保局、市公安局	
3	推进长三角统一实施黄标车限行措施	市环保局	市公安局、市交通委
4	研究制定国 I 标准汽油车限行措施及操作办法	市交通委、市公安局、市环保局	
5	推进营运车辆和 10 年以上老旧车辆实施简易工况法检测	市环保局、市公安局、市质量技监局	市交通委
6	制定加强黄标车和老旧车辆尾气排放检测工作方案	市环保局	市公安局
7	加强机动车注册管理,强制报废长期不参加年检车辆	市公安局	
8	完善联合执法机制,强化机动车环保执法检查	市公安局、市环保局	市交通委
9	建立完善长期驻沪外省市机动车环保数据库,制定在本市申领环保检验合格标志的管理办法	市环保局	
10	制定和完善黄标车和老旧车辆提前淘汰补贴政策,落实相关补贴资金	市发展改革委、市财政局	市环保局、市交通委
11	完善黄标车淘汰补贴受理平台,指导车辆报废拆解工作,做好补贴申请的受理工作	市商务委、市环保局	市发展改革委、市财政局
12	加强机动车报废拆解能力建设,提高拆解效率,监管黄标车和老旧车辆报废拆解	市商务委、市公安局	
13	推进国有企业开展黄标车和老旧车辆淘汰更新工作	市国资委	
14	开展机动车环保治理工作宣传	市政府新闻办	市交通委、市环保局、市公安局
15	推进运营车辆环保治理工作	市交通委	市环保局

## 关于调整本市老旧车辆提前淘汰补贴政策的通知

(上海市交通委员会)

各有关单位:

为推进本市高污染车辆淘汰,减少机动车排气污染,根据经市政府同意的市交通委、市环保局、市发展改革委、市财政局《关于进一步加强本市交通领域大气污染治理工作的请示》(沪交科〔2015〕826号)要求,结合《关于推进落实高污染汽车淘汰及限行工作的实施意见》(沪府办发〔2012〕54号)、《关于进一步加强黄标车和老旧车辆环保治理的实施方案》(沪府办发〔2014〕23号)等文件精神,现将本市老旧车辆提前淘汰补贴政策调整如下:

### 一、补贴范围

(一)1999年7月1日~2001年9月30日期间注册登记的≤6座、总质量≤3.5吨的汽油客车;

(二)2001年10月1日~2008年12月31日期间注册登记的总质量≤3.5吨的汽油客、货车;

(三)2003年7月1日~2008年12月31日期间注册登记的总质量>3.5吨的汽油车。

### 二、补贴标准

对在2016年12月31日前报废的、符合补贴范围的老旧车辆,按以下标准补贴:

单位: (万元/辆)

车辆注册时间 车辆类型		1999~ 2000	2001~ 2002年	2003~ 2004年	2005~ 2006年	2007年	2008年
载客 汽车	微型	0.15	0.15	0.15	0.15	0.15	0.15
	小型 (轿车除外)	0.3	0.4	0.5	0.6	0.7	0.8
	轿车	0.6	0.7	0.8	0.9	1.0	1.1
	中型	—	1.0	1.1	1.2	1.3	1.4
	大型	—	1.2	1.3	1.4	1.5	1.6
载 货 汽车	微型	—	—	0.15	0.15	0.15	0.15
	轻型	—	0.75	0.9	1.0	1.1	1.2
	中型	—	—	1.3	1.4	1.5	1.6
	重型	—	—	1.4	1.5	1.6	1.7

### 三、政策期限

本政策执行到2016年12月31日。2016年12月31日前办理报废的，最终受理时间可延长到2017年1月31日。

### 四、相关要求

老旧车辆提前淘汰补贴的受理点设立、申请程序、申请材料、资金渠道、审核拨付、监督管理等有关要求，均按照《关于推进落实高污染汽车淘汰及限行工作的实施意见》（沪府办发〔2012〕54号文）的相应规定执行。

特此通知。

# 上海市港口及机场内部高污染老旧车辆淘汰补贴操作办法

(上海市环境保护局)

## 第一条 (目的和依据)

为进一步减少流动源排气污染,改善城市空气质量,深入推进本市高污染车辆淘汰工作,根据市政府关于强化本市大气污染治理工作的有关要求,制定本办法。

## 第二条 (补贴范围)

本办法所指的港口和机场内部高污染车辆是指,车辆产权归属为本市港口、机场企业,仅在本市港口及机场内部使用,并且在2016年8月31日前拆解报废的高污染老旧车辆。

高污染老旧车辆的种类见附件1,港口及机场内部高污染老旧车辆清单见附件2。

## 第三条 (资金来源)

本市港口及机场内部高污染老旧车辆淘汰补贴资金,在上海市节能减排专项资金中安排,并按《上海市节能减排专项资金管理办法》实施管理。

## 第四条 (补贴标准)

车辆淘汰补贴标准按照《上海市报废汽车回收证明》标注的车辆类型和出厂时间,对照附件3高污染老旧车辆的淘汰补贴标准核定补贴金额。

《上海市报废汽车回收证明》上标注的车辆类型和出厂时间根据车辆铭牌标注的时间和车重确定出厂时间和车辆总质量予

以确定。对于无法通过车辆铭牌确定出厂时间和车辆类型的，按照机场公安部门出具的车辆行驶证或质量技术监督部门出具的特种设备检验证明的发证日期之前的同一车型最少补贴金额标准进行补贴。对于车辆类型也无法确定的，可按照报废拆解企业在汽车拆解前的实际称重结果确定车辆类型。

#### 第五条（办理流程）

（一）车主企业在 2016 年 8 月 31 日前（以《上海市报废汽车回收证明》的报废时间为准）到汽车拆解规模较大、环境管理较规范的汽车拆解厂报废拆解高污染老旧车辆，防止二次污染。

（二）车主企业在 2016 年 9 月 30 日前向上海市环境保护局报送以下申请材料，并保证所有材料对应车辆的唯一性。

1. 组织机构代码证（复印件盖公章）；
2. 内部车辆行驶证或设备检验证明（复印件盖公章，至少提供一项）；
3. 除整车照片外，购车发票、车辆铭牌照片或其它证明车辆类型和出厂时间的相关材料（至少提供一项）；
4. 《上海市港口及机场内部高污染车辆淘汰补贴申请表》（原件）；
5. 《上海市报废汽车回收证明》（第二联复印件盖公章，携原件供核对）；
6. 单位的银行对公账户及银行开户许可证（复印件盖公章）；

（三）上海市环境保护局负责申请补贴车辆的审核工作，并

将符合补贴条件的港口及机场内部高污染老旧车辆名单在上海环境网（[www.sepb.gov.cn](http://www.sepb.gov.cn)）上公示 5 个工作日，接受社会监督。公示无异议的，上海市环境保护局向上海市发展改革委提出补贴资金计划申请。

（四）上海市发展改革委根据上海市环境保护局的用款申请，按有关资金管理流程向上海市环境保护局下达资金计划，上海市环境保护局根据资金计划向上海市财政局提出请款报告。

（五）上海市财政局根据资金计划和请款报告将补贴资金划拨至车主企业账户。

#### 第六条（部门职责与监督管理）

上海市环境保护局负责做好本办法的组织实施。

上海市商务委员会负责出具港口及机场内部高污染老旧车辆的报废汽车回收证明。

上海市公安局负责认定附件 2 内部车辆清单为非登记注册车辆，机场公安分局负责提供附件 2 内部车辆清单中机场内部车辆行驶证件。

上海市质量技监局负责提供附件 2 内部车辆清单中港口企业内部牵引车在特种设备监管时期提供的设备检验证明。

上海市发展改革委员会负责补贴资金总体安排和统筹协调。

上海市财政局负责落实并拨付补贴资金，并监督补贴资金的使用情况。

上海市交通委员会负责推进港口相关企业按时完成内部高

污染老旧车辆报废淘汰工作。

中国民用航空华东地区管理局负责推进机场相关企业按时完成内部高污染老旧车辆报废淘汰工作。

上海市国有资产委员会负责推进港口和机场相关企业完成市府节能减排目标。

车主单位对提交的申请补贴材料的真实性、准确性负责。对采取虚报、冒领等手段骗取补贴资金的，由市环保局会同相关部门追回资金，并按照《财政违法行为处罚处分条例》等有关法律法规处理。对情节严重或造成严重后果的责任人员，依法追究法律责任。

#### 第七条（附则）

本办法由上海市环境保护局会同市商务委、市公安局、市质量技术监督局、市发展改革委、市财政局、市交通委、民航华东地区管理局、市国资委负责解释。

本办法自印发之日起施行。

## 附件 1

### 补贴车辆种类

#### 一、汽油车：

- 1、1999 年 7 月 1 日以前出厂的  $\leq 6$  座的轻型汽油客车；
- 2、2001 年 10 月 1 日以前出厂的总质量  $\leq 3.5$  吨的汽油客、货车；
- 3、2003 年 7 月 1 日以前出厂的总质量  $> 3.5$  吨的汽油车。

#### 二、柴油车

- 1、2008 年 1 月 1 日以前出厂的总质量  $> 3.5$  吨的柴油车；
- 2、2008 年 7 月 1 日以前出厂的总质量  $\leq 3.5$  吨的柴油车。



### 附件 3

### 车辆淘汰补贴标准

单位：（万元）

车辆出厂时间 车辆类型		2000年 及以前	2001~ 2002年	2003年	2004年	2005~ 2006年	2007~ 2008年
载客 汽车	微型	0.3					
	小型 (轿车除外)	0.6	0.8	1.0	1.0	1.2	1.4
	轿车	1.2	1.4	1.6	1.6	1.8	2.0
	中型	1.8	2.0	2.2	2.2	2.4	2.6
	大型	2.2	2.4	2.6	2.6	2.8	3.0
载货 汽车	轻型	1.3	1.5	1.8	1.8	2.0	2.2
	中型	1.9	2.2	2.6	2.6	2.8	3.0
	重型	0.6	0.8	1.0	2.8	3.0	3.2

注：车辆类型按照 GB802-2014《机动车类型术语与定义》确定。