

上海市浦东新区知识产权局

沪浦知局〔2023〕14号

关于印发《浦东新区知识产权发展“十四五”规划 三年行动计划（2023-2025年）》的通知

局机关各处室、知识产权保护中心：

现将《浦东新区知识产权发展“十四五”规划三年行动计划（2023-2025年）》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

上海市浦东新区知识产权局

2023年3月2日

上海市浦东新区知识产权局办公室

2023年3月8日 印发

（共印10份）

浦东新区知识产权发展“十四五”规划

三年行动计划（2023-2025年）

为全面提升知识产权治理能力和治理水平，进一步发挥知识产权制度激励创新和优化营商环境的作用，确保《浦东新区知识产权发展“十四五”规划》的贯彻实施，把浦东新区建设成为引领知识产权未来发展、具有国际竞争力和影响力的新高地，特制定本行动计划。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神、习近平总书记考察上海重要讲话、在浦东开发开放30周年庆祝大会上重要讲话以及关于知识产权工作的重要指示精神，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，着力优化创新创业的生态环境，为浦东打造社会主义现代化建设引领区提供有力支撑。

二、工作目标

到2023年，每万人高价值发明专利拥有量达到75件，专利国际申请（PCT等）年度突破2000件，知识产权纠纷调解成功案件数年度达到500件。

到2024年，知识产权治理水平显著提升，市场主体创造、运用、保护、管理和服务知识产权的能力显著增强，促进知识产权制度激励创新和优化营商环境的作用得到充分发挥。

到 2025 年，知识产权治理能力和治理水平持续提高，知识产权高质量创造、高效益运用、高标准保护、高水平管理和高品质服务体系建设更加健全，国家知识产权保护示范区建设取得明显成效，基本建成亚太地区具有影响力的知识产权保护高地。

三、重点任务

（一）稳步推进知识产权高质量

创造坚持“质量优先”。面向区域创新主体、知识产权中介服务机构加强高质量专利申请的导向宣传；以浦东重点产业发展需求和市场竞争实际为导向，形成一批核心技术的专利，支持创新主体积极开展 PCT 等途径的专利国际申请与进入国家获权，进一步放大知识产权专项资金的引导作用。

加强知识产权代理行业监管。进一步规范和强化对专利、商标代理机构的监管，实现“双随机、一公开”监管全覆盖，建立健全知识产权代理行业监管长效机制，推进实施知识产权信用管理和信用修复制度建设。持续严厉打击商标恶意注册、非正常专利申请行为，依法依规对相关行为进行处置。

推进知识产权的高质量创造与布局。以浦东优势产业发展为基础，大力实施专利质量提升工程，促进关键核心技术突破，支撑高质量发展。强化知识产权前瞻布局，构建完整创新链的知识产权生态圈。引导、支持企业加强专利、商标等知识产权的行业布局、区域布局和国际布局，特别是对国际专利申请（PCT 等途径）的服务和维权保护。

（二）健全全方位的知识产权保护体系

提升知识产权治理能力和治理水平。深入实施《上海市浦东新区建立高水平知识产权保护制度若干规定》，制定和完善相关配套措施。深化知识产权综合管理改革，推进综合执法、先行调解等机制和模式创新。健全知识产权行政保护与司法保护衔接机制，加大诉调对接力度；完善跨区域、跨部门执法保护协作机制，形成更大保护合力。

强化知识产权行政保护效能。建立商标、专利、著作权、地理标志等交叉立体保护制度，开展重点领域、重点区域、关键环节行政执法专项行动，重点查处商标、专利、著作权、地理标志侵权违法行为。推动知识产权保护线上线下融合发展，运用人工智能、大数据等信息技术提升打击侵权假冒行为的效率及精准度。建成国家知识产权保护示范区和“南汇水蜜桃”国家地理标志产品保护示范区。

提高知识产权纠纷调解力度。进一步提升以人民调解为主导的知识产权纠纷多元化解工作模式的社会影响力和公众认可度，支持行业、商事、仲裁、调解机构共同参与知识产权纠纷多元解决机制，建立健全知识产权诉调对接机制、商事调解与人民调解对接机制和侵犯知识产权犯罪案件诉前调解合作机制、仲裁调解协同保护合作机制等，更好地满足知识产权纠纷当事人个性化维权需求。推行纠纷调解优先推荐机制，实现行政处置与调解有效衔接，为权利人提供更多快速维权渠道。

（三）提升知识产权运用效益

提升知识产权管理能力。以服务专精特新中心企业为重点，实施专利质量提升工程，以专利质量提升促进产业转型升级。围绕集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等重点产业实施高价值专利培育计划，构建高价值专利池或专利组合。引导企业开展知识产权贯标工作，加强专利、商标等知识产权的行业布局、区域布局和国际布局。提升园区知识产权管理和服能级，指导金桥工业区开展知识产权强市示范园区建设。

优化知识产权风险研判预警机制，为浦东“卡脖子”技术相关的重点行业、企业建设开展高价值知识产权研判预警服务。优化知识产权运营服务体系。深入开展国家版权创新发展建设试点工作，加强作品资产评估、登记认证等服务。加强与国家知识产权运营公共服务平台国际运营（上海）试点平台联动合作，打造综合性知识产权运营服务节点，推动知识产权服务机构集聚。鼓励高校、科研院所、新型研发机构和产业联盟建立知识产权转化运营中心，推动政、产、学、研、用协同创新，完善知识产权转移转化的激励模式和实现机制。

稳步推进知识产权金融创新。促进知识产权和金融资源的有效融合，推动金融机构加大对知识产权运用的支持力度，开发知识产权商业性资产的融资功能和服务。开展知识产权质押融资入园惠企行动，积极推进银企对接，助力中小企业创新发展。持续推动知识产权保险产品创新，引导和鼓励保险机构开展科创板拟上市企业知识产权复合险，以及知识产权海外侵权保险业务。

（四）探索建立海外知识产权风险预警和快速应对机制

以国家海外知识产权纠纷应对指导中心浦东分中心建设为抓手，持续推动知识产权海外维权工作。开展“专家库”入库工作，建设“服务机构库”，遴选一批国内外信誉良好、业务能力强的海外知识产权服务机构，帮助企业快速、精准获取专业服务。建立“走出去”企业服务联系机制，设立海外维权服务站，及时了解企业海外维权需求，提供维权信息和维权资源。依托各知识产权专业数据库，收集“走出去”企业遭遇的涉外知识产权纠纷基本信息和典型案例，分类整理和分析研究海外当地知识产权纠纷态势，帮助“走出去”企业在海外更好地应对知识产权纠纷。

与 WIPO 上海中心、中国贸促会专利商标事务所等开展合作，积极探索海外知识产权纠纷商事调解；与上海仲裁委员会共享仲裁调解专家资源，积极探索通过仲裁方式解决海外知识产权纠纷。在重点产业园区或街镇招商点建立海外维权工作站，及时了解企业海外维权需求，提供维权信息和维权资源，共同助推安商稳商工作。与区商务委等部门合作，在国际贸易及国际展会等重点知识产权保护方面加强协作，帮助企业避免海外知识产权纠纷。

提供海外知识产权纠纷应对咨询与指导。受理企业海外知识产权纠纷应对咨询与指导申请，组织专家研究并提出应对指导意见，帮助企业高效应对海外知识产权纠纷。对于影响重大

的海外知识产权纠纷和疑难纠纷，报送国家海外知识产权纠纷应对指导中心和保护司，并协调提供应对指导。

加强海外知识产权风险防控培训与宣传。组织开展海外知识产权风险防范和纠纷应对的培训和宣传，同时对重点地区或行业发布海外知识产权风险预警报告和法律环境报告，帮助企业了解国际知识产权领域的规则和惯例。探索开展海外知识产权人才培养，提升企业以及服务机构的海外知识产权应对专业化水平。

四、保障措施

（一）加强组织协调

进一步加强组织领导、明确部门责任分工，优化专利、商标、版权、地理标志的集中统一管理，提升知识产权行政管理效能。充分发挥区知识产权联席会议统筹协调功能，定期听取和审议规划阶段性实施情况，研究推进重点任务和重大项目，加强统筹协调，形成知识产权工作的合力。

（二）完善资金保障

发挥政府资金的引导作用和指导效应，加大对严格保护、高效运营和人才培养的支持力度。联动和协同政府资金、社会资本和市场资金投入，利用浦东新区金融机构、平台、资金的集聚优势，拓展知识产权金融服务范围和内容，支持各类金融机构开展知识产权金融服务和项目创新，确保知识产权资金投入，为企业创新活动提供有效支持。

(三) 加强考核评估

加强对计划实施情况动态监测，完善考核和评估工作。浦东新区知识产权局会同相关部门按照计划要求，建立目标责任制，按照部门和职责分解落实，建立计划实施情况的评估机制，对计划目标、任务与措施落实情况组织开展监督检查和绩效评估工作，及时总结和汇报。